

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ו באדר התש"ף
22/03/20
סימוכין: 321164

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/03/2020

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ישי בן אלי, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: המשרד לביטחון פנים - נציבות כבאות והצלה

החלטת ועדת המכרזים מיום 09/09/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 13/11/19
השלמות מיום 19/03/20

בקשה מס': 641769

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם מד"א עבור מערכת שירות ובקרה אחודה בשיטת System as a Service. לתקופה שמיום 22/03/20 ועד ליום 31/12/21, על פי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:
9,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם מד"א על פי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 22/03/20 ועד ליום 31/12/21.

הערות ונימוקים:

1. כבאות והצלה לישראל (להלן: כב"ה) מעוניינת להתקשר עם התאגיד מגן דוד אדום (להלן: מד"א) עבור מערכת שירות ובקרה (להלן: שו"ב) אחודה בשיטת System as a Service.
2. כב"ה נדרשת למערכת שו"ב מתקדמת, לניהול המערך המבצעי, תפעולו ופיקוד עליו, באירועי שגרה וחירום ותוך מענה למאות אלפי פניות בשנה.
3. כב"ה עושה שימוש במערכת שו"ב שפותחה על ידי חברת "טלדור" לאור זכייתה במכרז פיתוח בשנת 2007. מערכת זו עברה במהלך השנים שינויים ושיפורים רבים, אך עם זאת בתצורתה הנוכחית היא מיושנת, מבוססת על טכנולוגיה ישנה והשינויים הרבים שבוצעו בה מקשים על פיתוחה ותחזוקתה.
4. היכולות המוגבלות של המערכת הנוכחית, התקדמות הטכנולוגיה בשנים האחרונות והמעבר של כב"ה ממרכזי שליטה מקומיים למחוזיים (במטרה לשפר את זמני התגובה), מחייבים את החלפת המערכת הנוכחית במערכת מתקדמת ועדכנית, שתביא לידי ביטוי את היכולות, האמצעים והמשאבים של כב"ה.
5. בחינת החלופות השונות של כב"ה נעשתה תוך מתן דגש על הדרישות הבאות:
 - מערכת מבצעית בפריסה ארצית רחבה.
 - מערכת הכוללת מוקד חירום לניהול גורמי פנים וחוץ.
 - הזנקת כוחות ושליטה עליהם בשטח.
 - הזנקה אוטומטית על בסיס ניתוח כוחות, מיקומים ויכולות.
 - פעילות בתצורת Real Time.
 - שיתוף מידע מול ארגוני הצלה וחירום אחרים.
 - לוח זמנים קצר ככל הניתן למבצע.
6. עמידה בתקני אבטחת מידע וניהול מידע בהתאם לנדרש מגופי החירום והביטחון במדינה. שתי החלופות הראשונות שבחנה כב"ה הינן יציאה למכרז עבור רכש מערכת שהינה מוצר מדף והתאמתה לצרכי כב"ה ויציאה למכרז חדש עבור בניית מערכת שו"ב חדשה. על פי הגורמים המקצועיים, משמעות חלופות אלו הינה לוח זמנים ארוך למבצע המערכת של שנה נוספת לכל

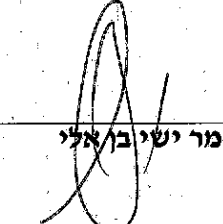
הפחות, עד כדי 26 חודשים, וכך עלות מוערכת של 15,000,000 ₪. כמו כן, למערכת חדשה אין יכולות מוכחות ואמינות מוכחת לצרכיה הייחודיים של כב"ה כגוף מגיב ראשוני.

7. החלופה השלישית שבחנה כב"ה הינה התחברות או השתתפות במערכת שו"ב הקיימת בארגון דומה. במסגרת תהליך הבחינה, נבחנו המערכות של פיקוד העורף, צה"ל ומשטרת ישראל ולא נמצאו כמתאימות לדרישות כב"ה, כאמור בסעיף 5.

8. בהמשך לאמור בסעיף 7, נבחנה גם המערכת של מד"א והיא נמצאה כמתאימה לדרישות של כב"ה מהטעמים הבאים:

- לכב"ה ולמד"א ישנם מאפיינים דומים בהיותם "מגיבים ראשוניים".
 - מערכת אחודה- מד"א הינה גוף חביר לכב"ה, בהיותם של שני הגופים פועלים יחד באירועים בשטח, דבר שיאפשר שיתוף מידע בזמן אמת אודות מיקום האירוע, כוח אדם בשטח וכיוצ"ב. בנוסף, שילוב המערכות יאפשר הזנקה אוטומטית של כוחות מקבילים לשטח.
 - המערכת של מד"א הינה מבצעית, יעילותה ואמינותה הוכחו על פני זמן והינה בעלת הגנת סייבר וביטחון מידע ברמה גבוהה.
 - זמן מיבצוע המערכת מוערך בחלוף 14 חודשים.
9. חברת HMS אשר שירותיה נשכרו במסגרת מכרז ניהול סיכונים מרכזי של החשכ"ל ובאישור רשות התקשוב, קבעה כי מערכת השו"ב של מד"א יכולה להיות ישימה טכנולוגית לכב"ה, בהינתן ההתאמות הנדרשות לתהליכי העבודה בכב"ה.
10. ראש רשות התקשוב, בחוות דעתו מיום 19.07.14, הכיר בצורך כב"ה במערכת שו"ב שתופעל מבצעית בזמן הקצר ביותר, תוך שהרשות תלווה את ההסכם מול מד"א ותאפשר הסכם היפרדות של כב"ה ממד"א.
11. היחידה המגזרית לסייבר במשרד לביטחון הפנים קבעה כי האפשרות של כב"ה להתארח במערכת השו"ב של מד"א, נמצאה מתאימה ועומדת בסטנדרטים של אבטחת המידע והסייבר שכן היא הוקמה על גבי תשתית מותאמת מבחינת יכולות השרידות, הזמינות ושלמות המידע.
12. ההתקשרות הנ"ל אינה לרכש מערכת אלא עבור קבלת שירות במסגרת פעילות System as a Service, וכחלק מהמערכת של מד"א.
13. יובהר כי מד"א הינו תאגיד שהוקם בחוק מגן דוד אדום התשי"ב-1950.
14. מר אסף אבן חיים, רפרנט משרדים ביטחוניים, ממליץ לאשר את הבקשה.


עו"ד אסתי פלדמן


מר ישי בן אלי


מר יואל רוז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


מר רונן חזקיהו

29/8/20
תאריך